



КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ
ИХ ПРАВ ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 октября 2014 г.

№ 3/8

г. Краснодар

11.00

Краснодар,
ул. Рашилевская, 36
каб. № 412

**Об утверждении порядка межведомственного взаимодействия при
возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним**

Комиссия в составе:

председателя комиссии: Г.Д.Золиной

заместителя председателя комиссии: Н.Г.Малюка, А.П.Резника

ответственного секретаря: Е.В.Аликсейчук

членов комиссии: А.А.Беккер, А.В. Бурлуцкой, С.В.Галь, Р.А.Зарубина,

П.П.Карякина, Е.А.Калашник, З.П.Козловой, А.Т.Марченко, Д.С.Проценко,

А.Д.Стамлера, Ю.А.Сафронова, Р.В.Семихатского

Отсутствующие члены комиссии: А.В.Акимов, П.Н.Невежин, С.Е.Погодин,

Р.А.Панченко, Т.Ю.Синюгина, Л.И.Чурсина.

С участием прокурора отдела по надзору за исполнением законов о
несовершеннолетних и молодежи прокуратуры Краснодарского края
А.А.Кудряшова.

Приглашена: заместитель начальника управления организации деятельности
участковых уполномоченных полиции и ПДН ГУ МВД России по Краснодар-
скому краю Е.Ю.Кочкина.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ
«Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних», Законом Краснодарского края от 13 ноября 2006 года №
1132-КЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в
Краснодарском крае», иными нормативными правовыми актами Российской
Федерации и Краснодарского края, в целях урегулирования процедуры
межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных
органов, организаций и учреждений по выявлению и устранению факторов,
угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и
обуславливающих необходимость вмешательства государства государственных и
возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним, комиссия
по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации
Краснодарского края постановляет:

УТВЕРЖДЕН

постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края от 24 октября 2014 года № 3/8

ПОРЯДОК

межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним

1. Общие положения

1.1. Настоящий порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (далее – Порядок) устанавливает процедуру межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов, организаций и учреждений по выявлению и устранению факторов, угрожающих благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних и обуславливающих необходимость вмешательства государственных органов при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним.

1.2. Реализация настоящего Порядка возложена на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

1.3. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с Федеральным законом 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

1.4. Иные органы и учреждения (в том числе культуры, досуга, спорта и туризма) могут участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

1. Утвердить порядок межведомственного взаимодействия при возникновении чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним (далее – Порядок).

2. Руководителям министерств: образования и науки Краснодарского края (Наумова), социального развития и семейной политики Краснодарского края (Ильченко), культуры Краснодарского края (Солянина), физической культуры и спорта (Чернова), здравоохранения Краснодарского края (Филиппов); департаментов: труда и занятости населения Краснодарского края (Мелких), молодежной политики Краснодарского края (Калашник), управления по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края (Резник) довести Порядок до сведения руководителей подведомственных органов и учреждений, а также организовать работу по его выполнению.

3. Рекомендовать Главному управлению МВД России по Краснодарскому краю (Виневский), Управлению на транспорте МВД России по ЮФО (Струков), Региональному управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Краснодарскому краю (Лавров), УФСИН России по Краснодарскому краю (Книс) довести Порядок до сведения руководителей подведомственных органов и учреждений и организовать работу по его выполнению.

4. Рекомендовать главам муниципальных образований Краснодарского края довести Порядок до сведения руководителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других заинтересованных учреждений и ведомств, органов местного самоуправления, организовать работу по его выполнению.

5. Управлению по делам несовершеннолетних администрации Краснодарского края (Резник) совместно с Главным управлением МВД России по Краснодарскому краю (Виневский) доработать Порядок с учетом внесенных предложений.

Срок: до 1 декабря 2014 года.

6. Настоящий Порядок вступает в действие с 1 декабря 2014 года.

7. Информировать комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края о выполнении данного постановления до 1 января 2015 года.

Председатель комиссии

Золнина - Г. Д. Золнина

1.5 Органы внутренних дел, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) осуществляют деятельность по исполнению настоящего Порядка в пределах компетенции, предоставленной законодательством Российской Федерации.

2. Цель и задачи межведомственного взаимодействия

2.1. Целью межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка является:

- объединение усилий субъектов системы профилактики, иных органов и организаций по вопросу восстановления нарушенных прав и законных интересов несовершеннолетних.

2.2. Задачами межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка являются:

- организация учета чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в Краснодарском крае;
- организация служебных расследований чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних в целях выявления и устранения причин и условий, способствующих им;
- установление виновных лиц и принятие мер по привлечению их к ответственности в соответствии с законодательством;
- организация и проведение при необходимости межведомственной индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними, с которыми произошло чрезвычайное происшествие, и их родителями (законными представителями).

3. Понятия, используемые в рамках настоящего Порядка

Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:
 несовершеннолетний – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;
 чрезвычайное происшествие с несовершеннолетним – событие, которое привело или могло привести к гибели несовершеннолетнего либо причинению вреда здоровью несовершеннолетнего, его физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию;

жестокое обращение с детьми – действия (бездействие) родителей (законных представителей), иных лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетних, а равно педагогических работников или других работников образовательной организации, медицинской организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетним (далее – иные лица), причиняющих вред физическому или психическому здоровью ребенка, в том числе оскорбление, отсутствие заботы или небрежное обращение, грубое

обращение или эксплуатация ребенка, физическое, психологическое, сексуальное насилие;

«узкий специалист» – лицо, обладающее специальными знаниями, навыками, опытом работы в определенной отрасли (медицинской, педагогической, психолого-педагогической, социально-педагогической, правоохранительной и др.);

служебное расследование – совокупность мероприятий, проводимых по факту чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетнего с целью установления причин и условий, способствующих чрезвычайному происшествию, возможной вины лица в чрезвычайном происшествии, причин и условий им способствующих.

В рамках настоящего Порядка к чрезвычайным происшествиям с несовершеннолетними относятся:

- жестокое обращение в отношении несовершеннолетнего, в том числе случаи, приведенные к возбуждению уголовного дела по статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- все виды посягательств на половую неприкосновенность несовершеннолетних;

- суициды (попытки совершения суицидов) несовершеннолетних;

- смерть (травмирование) несовершеннолетнего в результате воздействия внешних причин (происшествия на объектах транспорта в связи с безнадзорностью (беспризорностью) несовершеннолетнего, на воде, падение с высоты, влияние на организм неблагоприятных условий окружающей среды, происшествия на территориях и объектах повышенной опасности, в том числе происшествия на территориях и объектах повышенной опасности, в том числе трансформаторы, щитовые, стройки, элеваторы, ветхие и аварийные здания и т.п.);

- состояние здоровья, требующее госпитализации несовершеннолетнего по причине употребления алкоголя, токсических, наркотических, психотропных веществ, в том числе лекарственных препаратов, принимаемых без назначения врача;

- происшествия (случаи), приведшие к смерти (травмированию) детей, в том числе, в которых усматривается ненадлежащее исполнение родительских обязанностей или халатное отношение должностных лиц к исполнению своих должностных обязанностей;

- иные факты смерти (травмирования) несовершеннолетних по неестественным причинам.

4. Организация межведомственного взаимодействия при реализации настоящего Порядка

4.1. Должностные лица органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, других органов, учреждений и организаций в муниципальных образованиях Краснодарского края, которым стало известно о факте чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним:

в течение суток, со дня чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним информируют в телефонном режиме о данном факте председателя районной (городской), районной (окружной) в муниципальных образованиях город Краснодар, город Новороссийск и город-курорт Сочи комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (лицо, исполняющее его обязанности) и руководителя структурного подразделения исполняющего распорядительного органа муниципального образования, обеспечивающего деятельность районной (городской), районной (окружной) в муниципальных образованиях город Краснодар, город Новороссийск и город-курорт Сочи комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальный отдел и муниципальная комиссия соответственно), по месту жительства несовершеннолетнего и (или) по месту выявления чрезвычайного происшествия.

Оперативная информация за истекшие сутки направляется органами внутренних дел органам государственной власти, органам местного самоуправления и должностным лицам, определенным ведомственным актом.

4.2. Источники получения информации о чрезвычайном происшествии с несовершеннолетним:

- сообщения органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Краснодарского края,
- информация в СМИ,
- обращения граждан, предприятий, организаций,
- информация из следственных органов,
- информация из правоохранительных органов,
- информация общественных организаций и объединений;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

4.3. Муниципальный отдел:

4.3.1. Регистрирует сообщение о чрезвычайном происшествии с участием несовершеннолетнего в журнале «регистрации чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних» (приложение № 1).

4.3.2. Незамедлительно (в течение 3-х часов) информирует руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения администрации Краснодарского края, обеспечивающего деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Краснодарского края (далее – управление по делам несовершеннолетних) с последующим направлением (в течение 1 рабочего дня) служебной записки с указанием обстоятельств и причин произошедшего чрезвычайного происшествия с участием несовершеннолетнего (при наличии возможности представить такую информацию).

4.3.3. На основании письменного поручения (резолуции) председателя муниципальной комиссии создает межведомственную рабочую группу с привлечением представителей органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, «узких» специалистов (по мере необходимости) в целях проведения служебного расследования чрезвычайного происшествия.

Привлечение сотрудников органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждений уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции) к проведению служебного расследования чрезвычайного происшествия с несовершеннолетним осуществляется по согласованию с начальником территориального органа (районного, межрайонного).

4.3.4. Служебное расследование проводится в срок не более 15 календарных дней.

В случае наличия непреодолимых объективных обстоятельств, связанных с расследованием чрезвычайного происшествия, срок проведения служебного расследования может быть продлен руководителем управления по делам несовершеннолетних (его заместителем) на основании мотивированной служебной записки руководителя муниципального отдела до устранения таких препятствий.

4.4. Муниципальная комиссия:

4.4.1. Не позднее 15 календарных дней со дня окончания служебного расследования чрезвычайного происшествия на заседании анализирует и устанавливает причины и условия, вследствие которых произошло чрезвычайное происшествие, принимает меры к их устранению (заслушивает информацию должностных лиц и межведомственной рабочей группы по расследованию чрезвычайного происшествия на заседании, выносит мотивированное постановление по факту чрезвычайного происшествия).

4.4.2. Принимает решение о наличии (отсутствии) оснований для проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, которые стали участниками чрезвычайного происшествия, их родителей (законных представителей).

4.4.3. Осуществляет координацию проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и их семьями органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (в случае смерти несовершеннолетнего контроль не осуществляется).

4.4.4. По результатам служебного расследования принимает решение по чрезвычайному происшествию:

- о внесении представления в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иные органы, организации и учреждения по устранению причин и условий, способствующих возникновению чрезвычайного происшествия, и принятии иных мер, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации;

- о виновности родителей (законных представителей), иных лиц, действия (бездействие) которых привели к чрезвычайному происшествию;

- о принятии мер по привлечению к установленной законодательством ответственности родителей (законных представителей) или иных лиц, действия (бездействие) которых привели к чрезвычайному происшествию. О

неисполнение родителями (законными представителями) несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних информации направляется в органы внутренних дел (полицию) для рассмотрения вопроса о родителях (законных представителей) к административной ответственности. В отношении иных лиц выносятся представления о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

4.4.5. В случаях установленных законодательством Российской Федерации информирует прокуратуру, следственные и правоохранительные органы для принятия соответствующих мер реагирования.

4.4.6. Незамедлительно после заседания направляет в управление по делам несовершеннолетних информацию по итогам служебного расследования с указанием причинно-следственной связи, факторов, приведших к чрезвычайному происшествию, и принятых мер.

Начальник управления
по делам несовершеннолетних
администрации Краснодарского края



А.П. Резник